

www.health.gov.il



חטיבת בריאות הציבור
המחלקה לחינוך וקידום בריאות
Department of Health Promotion

משרד
הבריאות
חיים בריאים יותר

21 אפריל 2026
ד' אייר תשפ"ו

וועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון - התקשרות עם מרכז השלטון המקומי, רשת ערים בריאות

המחלקה לחינוך וקידום בריאות פועל לקידום בריאות הציבור ברשויות מקומיות בתמיכה וליווי של רשת ערים בריאות, במרכז השלטון המקומי כ- 20 שנה. מרכז השלטון המקומי מהווה ספק יחיד בישראל אשר מאגד את העיריות, הרשויות והמועצות המקומיות בישראל, תוך תמיכה בצמצום פערים ופיתוח בר קיימא. רשת ערים בריאות במרכז השלטון המקומי עוסק בהטמעה והקמת מודל עיר בריאה וקידום אורח חיים בריא בהתאם למודל של ארגון הבריאות העולמי ומשמש נציג המשרד ב- HEALTHY CITIES NETWORK. הרשת משלבת את מדיניות משרד הבריאות ברמה המקומית. לאורך השנים, צוות המשרד עבד עם נציגי מרכז השלטון המקומי ורשת ערים בריאות לפיתוח ועריכה של הכשרות לאנשי מקצוע, לכתובת תדריכים ומידע לשימוש השלטון המקומי, ולקביעת תנאים ותוכניות לקידום תפקיד מתאם בריאות רשותי ותוכניות עבודה לקידום בריאות ברשויות מקומיות. הפעולות המשותפות של מרכז השלטון המקומי עם משרד הבריאות מהווים מהלכים חיוניים לקידום בריאות גוף נפש של תושבים בישראל.

נבקש לאשר התקשרות עם רשת ערים בריאות, שהיא זרוע ביצועית של משרד הבריאות בתוך מרכז השלטון המקומי, בעלות הכוללת 400,000 נפש.

תקופת ההתקשרות: 08/05/2026-09/12/2027

בברכה,

ד"ר שרון לוי

מנהלת המחלקה לקידום בריאות

Department of Health Education and Promotion
Ministry of Health
Yrmiyahu 39, Jerusalem 9446724

המחלקה לחינוך וקידום בריאות
משרד הבריאות
ירמיהו 39, ירושלים מיקוד 9446724



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

משרד:	משרד הבריאות
יחידה מזמינה:	המחלקה לקידום בריאות
תאריך:	21/04/2026

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

מרכז השלטון המקומי מאגד את העיריות, הרשויות והמועצות המקומיות בישראל. רשת ערים בריאות פועלת במרכז השלטון המקומי במסגרת השירות למשרד הבריאות לתמיכת צמצום פערי בריאות ופיתוח בר קיימא, וכן משלב את מדיניות משרד הבריאות ברמה המקומית. נציגים של הרשת מייצגים את משרד הבריאות ומדינת ישראל ברשת בינלאומית של ערים בריאות בארגון הבריאות העולמי. במסגרת עבודת רשת ערים בריאות במרכז השלטון המקומי עם משרד הבריאות נכתבים תדריכים לעבודת מתאמי הבריאות ברשויות המקומיות כגון מדריך להזדקנות פעילה, מדריך לבריאות נפשית ועוד, ונערכות הכשרות למתאמי בריאות יחד עם המחלקה לקידום בריאות. המדריכים הכתובים וההכשרות הם חומרים חיוניים ומשלימים לעבודת מתאמי הבריאות ברשויות.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	רשת ערים בריאות במרכז השלטון המקומי
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.מ/מספר עמותה)	580002244
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	400 אלף שקלים
תקופת ההתקשרות:	8.5.2026-9.12.2027

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

עמוד 1 מתוך 2

שם המאשר: ליאור אגאי
תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

בתוקף מיום: 01.01.2010

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

מרכז השלטון המקומי מהווה הגוף היחיד שמאגד את הרשויות המקומיות והאזוריות בישראל ומהווה זרוע ביצוע לקידום מדיניות ותוכניות יחד עם משרדי הממשלה. רשת ערים בריאות במרכז השלטון המקומי מהווה גוף מקצועי בתחום קידום בריאות במרכז השלטון המקומי ומייצג את ישראל ברשת הבינלאומית בארגון הבריאות העולמי. אין גורם חלופי בתפקיד דומה.

2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

3. נימוקים והערות נוספות

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

עמוד 2 מתוך 2	בתוקף מיום: 01.01.2010	 החשב הכללי
http://takam.mof.gov.il		

הצעת תקציב לשנת 2026

ההצעה מתבססת על היקף ההוצאות בשנים שלפני הקורונה ועל תוכנית העבודה לשנת 2026.
 ההצעה שלהלן מתייחסת לכלל אומדן ההוצאות תוך התייחסות למקורות תקציביים, כולל הבקשה ממשרד הבריאות. לפירוטים משמעותיים בהצעה ניתן הסבר המעיד על דרך החישוב.

פרוט ההצעה

נושא	הוצאות צפויות ב 2026	מדמי חבר	דמי השתתפות בפעילויות	בקשה ממשרד הבריאות	דברי הסבר
תפעול הרשת					
ריכוז פעילות הרשת	48,000	48,000	---	--	
ריכוז מקצועי של הרשת	280,000	---	---	280,000	תשלום לרכז מקצועי לפי 180 ש"ח לשעה + מע"מ, לז"מ 100 שעות חודשיות. + החזר הוצאות נסיעה לפי 1.6 ש"ח לק"מ (העיסוק מצריך נסיעה בכל הארץ)
הוצאות תפעול	7,000	5,000	---	2,000	ציוד משרדי, תרגום מסמכים, הדפסות (כולל עבור הקורסים), זום, מתנות לפורטים
דמי חבר לרשת האירופית	4,000	---	---	4,000	דמי החבר הם 1,000 דולר לשנה – תשלום לארגון הבריאות העולמי
השתתפות במפגשי עבודה של WHO	10,000	---	---	10,000	השתתפות של 2 נציגי הרשת במפגשי עבודה, בחו"ל, בהנהגת ארגון הבריאות העולמי – ניסוי הוצאות טיסה ולינה.
דמי חבר ל"חיים וסביבה"	500	500	---	---	

הערות	בקשה ממשרד הבריאות	דמי השתתפות בפעילויות	מדמי חבר	הוצאות אפיוות ב 2026	נושא
מילכה ונג'אח פועלות בהתנדבות. מקבלות החזר הוצאות נסיעה וחניה.	---	---	400	400	דמי חבר לפורום העירוניות
כיסוי עלות הטיפול + מרצים	---	---	3,000	3,000	כיסוי הוצאות נסיעה וחניה של מילכה ונג'אח
אחסון האתר, דומיין, מחזוקת האתר	---	---	2,000	2,000	תפעול ועד, קבוצות משומה, אסיפה ומפגשים אזורים אתר האינטרנט
	296,000	---	73,900	369,900	סה"כ תפעול הרשת
תוכניות הדרגה והנשרה					
סדנא בת יומיים – תשלום למרצים (8,000 ₪) + אירוח במלון (25,000 ₪) + הסעות (2,000 ₪) – התחשב מבוסס על הצעות מחיר 2025.	---	10,000	25,000	35,000	סדנאות יומי למידה
תחשיב עלות כל קורס מפורט בתחרות הטבלה.	53,971	68,000		121,971	קורסי הנשרה: קורס בסיסי + קורס קצר אחד
על בסיס המדריך של WHO – מילון מונחים 2021 – בקישור : https://www.who.int/publications/item/9789240038349	10,000			10,000	הננה והפקת חוברת מושגים בקידום בריאות
	---	---	8,000	8,000	מפגש בעיר מארחת
	63,971	78,000	33,000	174,971	סה"כ

נושא	הוצאות אפיון ב 2026	מדמי חבר	דמי השתתפות בפעילויות	בקשה ממשרד הבריאות	הערות
פרופיל בריאות עירוני ותכנון אסטרטגי					
ריכוז עבודת הפרופילים	30,000	10,000	20,000	---	בהנחה שעיר אחת תתחיל פרופיל
סה"כ	30,000	10,000	20,000	---	
תוכניות עירוניות לקידום בריאות ומניעת עישון					
סיוע לערים בהפעלת יום ללא עישון	5,000	---	---	5,000	הפקת ערכה וסלוגן משותף לכל הרשויות.
הטמעה והערכה של עיר נקייה מעישון	40,000	11,100	---	28,900	סיוע לרשויות באיסוף מידע בסיסי לקראת הפעלת מדיניות כוללת.
סה"כ	60,000	11,100	---	33,900	
סה"כ כולל	619,871	128,000	98,000	393,871	

תחשיב עלות קורס בסיסי:

בקורס 20 מפגשים וכל מפגש 3 שעות הוראה כפולות = 60 יחידות הוראה.

35 יחידות ניתנות ללא תשלום (ע"י נציגי משרדי ממשלה ורשת ערים בריאות) רק כיסוי הוצאות חניה = 500 ש"ח

21 ניתנות בעלות של 850 ש"ח לשיעור כפול + מע"מ + כיסוי הוצאות חניה (בממוצע 40 ש"ח) = 21,863 ש"ח

4 יחידות ניתנות בעלות ממוצעת של 2,200 ש"ח לשיעור כפול + מע"מ + הוצאות חניה = 10,544 ש"ח

טיפול מרכז ההדרכה של מ.ש.מ. בגמול השתלמות לכל קורס = 8,500 ש"ח

סה"כ הוצאות עבור מהות הקורס = 41,407 ₪
 השכרת כיתה במרכז שביט (כולל מע"מ) – 18,880 ₪
 כיבוד לפי 1,000 לכל מפגש X 20 = 20,000 ₪
 הסעה ליום סיוור – 2,000 ₪
סה"כ עלות הקורס = 82,287 ₪

הכנסות מדמי השתתפות: 2,000 ₪ לחברי רשת ערים בריאות ועובדי מערכת הבריאות, 3,000 ₪ לאנשים פרטיים.
 בהנחה שישתתפו 25 משתתפים, כולם מהמגזר הציבורי = סה"כ הכנסות = 50,000 ₪
עלות נטו של קורס בסיסי = 32,287 ₪

עלות קורס קצר:

בקורס 7 מפגשים וכל מפגש 3 שעות הוראה כפולות = 21 יחידות הוראה.
 19 יחידות בעלות של 850 ₪ לשיעור כפול + מע"מ + כיסוי הוצאות חניה (בממוצע 40 ₪) = 19,656 ₪
 2 יחידות ניתנות בעלות ממוצעת של 2,000 ₪ לשיעור כפול + מע"מ + הוצאות חניה = 2,420 ₪
 ריכוז הקורס / ניהול אקדמי – 4,000 ₪
 סה"כ הוצאות עבור מהות הקורס = 26,076 ₪
 השכרת כיתה – 944 ₪ ליום (כולל מע"מ) X 7 = 6,608 ₪
 כיבוד לפי 1,000 לכל מפגש X 7 = 7,000 ₪

5

סה"כ עליות הקורס = 39,684 ₪

הכנסות מדמי השתתפות: 1,000 ₪ לחברי רשת ערים בריאות ועובדי מערכת הבריאות, 1,500 ₪ לאנשים פרטיים.

בהנחה שבקורס יש 18 משתתפים, כולם מהמגזר הציבורי = סה"כ הכנסות = 18,000 ₪

עלות נטו של קורס קצר = 22,684 ₪

תוכנית עבודה לשנת 2026 רשת ערים בריאות

תוכנית העבודה ל 2026 ממשיכה עדיין את התוכניות של 5 השנים האחרונות ומתבססת על:

- סיכום החשיבה האסטרטגית יחד עם שותפים כולל נציגי משרד הבריאות, בהמשך לסדנא מה- 3-5 בדצמבר 2019
- דרישות ארגון הבריאות העולמי מהחברות ברשת האירופית בשלב 7 והכנות לשלב 8
- השלמת פעילות כלפי יעדים שנקבעו וטרם הושגו + פעילויות מתמשכות.

חזון : ערים בריאות ושמחות, המבטיחות חברה בטוחה, הוגנת, מכלילה, מקיימת וחסונה, הפועלות בשותפויות תוך כבוד ועזרה הדדיים, לכל.

לקראת שלב 8 (2026-2030) של ארגון הבריאות העולמי נקיים חשיבה אסטרטגית מחודשת.

גם ב 2026 נתמקד בהעמקת ההטמעת של התפיסה המתכללת של העיר הבריאה ברשויות הרשת (מטרות 1-2 להלן).

כמו כן, בנוסף לכך נתמקד ב:

- קידום בריאות נפשית
- שילוב נוער בעבודת הרשויות והרשת
- עיר נקייה מעישון
- 17SDGs
- מיצוב מעמד הרשת

המטרות:

1. התרבות הארגונית ברשויות המקומיות מביאה לידי ביטוי את תפיסת הבריאות, השלמות (well being) והקיימות בכל מדיניות.
2. הרשויות פועלות בגישה מערכתית, המתכללת בריאות וקיימות, תוך צמצום פערים, הוגנות, יישום יעדי פיתוח בר-קיימא, חוסן קהילתי ובריאות נפשית.
3. מיצוב וחיזוק מעמד מתאם הבריאות ברשויות המקומיות ומעמדה של הרשת בישראל בקרב גורמים ממשלתיים, בלתי ממשלתיים ומוסדיים והציבור כפלטפורמה מקצועית ומובילה בסיוע לרשויות מקומיות בהטמעת מדיניות לשיפור איכות החיים, הוגנות, בריאות וקיימות.
4. דגש על ליווי מתאמי בריאות חדשים בתפקיד.
5. הגדלה מתמדת של מספר הרשויות החברות והפעילות ברשת ערים בריאות
6. חיזוק הרישות בין הרשויות החברות ברשת

יעדים אופרטיביים להשגת המטרות:

- התרבות הארגונית ברשויות המקומיות מביאה לידי ביטוי את תפיסת הבריאות, השלמות (well being) והקיימות בכל מדיניות.
- 1. 80% מהרשויות החברות ברשת תעמודנה בדרישות WHO באזור האירופי

2. ב – 8 רשויות לפחות תוכן תוכנית עבודה שנתית (ל-2026) בצוות רב תחומי

- **הרשויות פועלות בגישה מערכתית, המתכללת בריאות וקיימות, תוך צמצום פערים, הוגנות, יישום יעדי פיתוח בר-קיימא, חוסן קהילתי ובריאות נפשית**
- 3. בלפחות 25% מהרשויות תתייחסנה בתוכנית העבודה לפחות ל-3 SDGs
- 4. לפחות 7 ערים תעסוקנה ביישום מדיניות של יעיר נקייה מעישון, כולל ביצוע תהליך הערכה למועילות התוכנית.
- **מיצוב וחיזוק מעמד מתאם הבריאות ברשויות המקומיות**
- 5. מיסוד תבניות עבודה משותפות עם משרד הבריאות ועם לפחות 2 משרדי ממשלה נוספים (חינוך, ספורט, סביבה ופנים, משרד לשוויון חברתי, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד התיירות).
- 6. מיסוד תבניות עבודה משותפות עם לפחות 3 אשכולות
- 7. לפחות 30% מהרשויות ישלחו למפגשי הרשת נציגים בכירים ממחלקות העירייה (בנוסף למתאם הבריאות)
- 8. לפחות 70% מאתרי הרשויות שברשת יציינו היותם יעיר בריאה
- 9. לפחות שתי קבוצות משימה בין תחומיות, מבין חברי הרשת ובעלי מומחיות מתאימה מחוצה לה, תהיינה פעילות (בכל נקודת זמן) ותגבשנה חומרים מקצועיים.
- 10. תמשיך ההשתתפות בקואליציות קיימות (מניעת עישון, חיים וסביבה, פרום עירוניות)
- 11. לפחות מאמר אחד על עבודת הרשת יפורסם בביטאון מדעי.
- **הגדלה מתמדת של מספר הרשויות החברות והפעילות ברשת ערים בריאות**
- 12. לפחות 5 רשויות חדשות תצטרפנה לרשת במהלך השנה
- 13. לפחות 2 רשויות לא פעילות יהפכו לפעילות במהלך השנה
- **חיזוק הרישות בין הרשויות החברות ברשת**
- 14. לפחות 3 יוזמות של פעילות משותפת של מספר רשויות תתבצענה במהלך השנה
- 15. יעשה שימוש בלפחות 2 רשתות חברתיות
- 16. יגובש המושג של חוסן הרשת (קהילתי) ותבנה תבנית עבודה להגברת החוסן.

משימות

משימה	קבי יעד	עונה ליעד/ים	באחריות
תוכניות העבודה של מתאמי הבריאות תוגשנה להנהלת הרשת – תיבדקנה (תוכן ואופן כתיבה)	מתאמים	1, 2, 3, 4, 14	מילכה סימא ונג'אח
יבנה מהלך מעקב ביצוע אחר יעדים מרכזיים בתוכנית העבודה של כל מתאם (לבקרתו האישית ולדיווח בסוף השנה)	מתאמים	כני"ל	מילכה סימא ונג'אח
יתקיימו מפגשים בנושא כתיבת תוכנית עבודה – על בסיס פרטני	למתאמים הזקוקים – דגש על מתאמים	כני"ל	מילכה סימא ונג'אח

		חדשים ומחוז אשקלון	
מילכה	1,13	ראשי רשויות	תעודכן רשימת חברי הרשת – לאחר ברור מצבן של הרשויות הלא פעילות
מילכה סימא	1, 2, 3, 4	רשויות רלבנטיות	עידוד קיומו של תכנון אסטרטגי כולל ליישום "בריאות וקיימות" ברשויות
מילכה וסימא	4	רשויות רלבנטיות	ליווי 7 ערים בתהליך הטמעה והערכה של עיר נקייה מעישון
מילכה וסימא	1, 3, 4, 7, 8	ראשי רשויות חדשים	המשך פגישות היכרות עם ראשי הרשויות / מנכ"לים והצגת הרשת ופועלה בתחום הרשות.
סימא	1, 3, 4, 8, 12, 13	רשת	יוקם צוות ותוכן תוכנית פעולה להגדלת מספר ראשי הרשויות המחויבים לעקרונות העיר הבריאה ומקיימת (בריאות וצמצום פערים)
מילכה	1, 2, 3, 4, 7, 12, 13	מחלקת הדרכה מ.ש.מ	נציגי הרשת ישולבו בקורסי הכשרה של האיגודים המקצועיים של מ.ש.מ ובמפגש של ראשי רשויות
	6, 7, 12, 13	משרד הבריאות	נציגי הרשת ישולבו במפגשי הכשרה של האשכולות
סימא	1, 2, 5, 7, 9	רשת + מ.ש.מ ומ.החינוך	יופעל צוות משימה / שולחן עגול לגיבוש נושא שותפות בני נוער הן ברמת הרשויות והן ברמת הרשת
סימא	9, 14, 15, 16	רשת + מומחים	יוקם ויופעל צוות משימה / שולחן עגול לגיבוש נושא החוסן של הרשת
מילכה	5, 9, 10	רשת + מומחים	יוקם ויופעל צוות משימה / שולחן עגול להשלמת התפקיד של הרשות המקומית בתחום קידום הבריאות הנפשית – דגש על סביבה פיזית תומכת
מילכה	5, 9, 10	רשת + מומחים	יוקם ויופעל צוות משימה / שולחן עגול לגיבוש נושא תפקיד הרשות המקומית בתחום הגיל הרך
מילכה	1, 2, 3, 12	מתאמים	יתקיים לפחות קורס הכשרה אחד במהלך השנה
מילכה	8, 12, 15	קהל רחב	עדכון שוטף של אתר הרשת
סימא	8, 12, 15	רשת	הפעלה של רשתות חברתיות שתענה לצרכי חברי הרשת – אינסטגרם
מילכה	1, 2, 3, 4, 7, 14	רשת + אפשריבריא	המשך קיומן של פגישות קבועות, פעם אחת בשנה, של כל פורום אזורי בשיתוף עם אפשריבריא, לשכות הבריאות הרלבנטיות, הפיקוח על הבריאות במשרד החינוך, קופות החולים וארגונים (רצוי תוך השתלבות בפגישות אזוריות של הלשכות של משרד הבריאות ומיזם גוף נפש)
מילכה	1, 2, 3, 4, 7, 14	רשת	קיום 3 מפגשי למידה לפחות + סדנא בת יומיים
סימא	1, 2, 3, 4, 7, 14	רשת + אורחים	מפגש בעיר מארחת
מילכה	14, 15	רשת + רשימת תפוצה	פרסום "חדשות רשת" כל רבעון
מילכה	4, 9, 10	קואליציה	המשך הפעלת הקואליציה למניעת עישון (אשר הוקמה ב 2016)
מילכה סימא	4, 14	מתאמים	בניית תוכנית פעולה ליישום הן ברמת הרשויות והן ברמה הלאומית, ביום ללא עישון הבינלאומי

סימא	12, 13, 15	רשת + כלל הציבור	בניית תוכנית תקשורת / שיווק לרשת
מילכה סימא	5	משרדי ממשלה	גיבוש הסכמות לעבודה משותפת עם משרדי ממשלה (החינוך, הספורט, סביבה, פנים)
מילכה, סימא	10	קואליציות	נציגות של הרשת תשתף בקואליציות קיימות: חיים וסביבה פורום עירוניות
סימא מילכה	1, 2, 3	מתאמים	הכנת חוברת מושגים בקידום בריאות וקיימות
סימא	2, 3	מתאמים	הכנת ערכות place standard מותאמות לישראל